

ASAMBLEA
GENERAL 2022

**UNIENDO
ESFUERZOS,
CONSTRUIMOS
EL FUTURO**

Bogotá - **Colombia**



3.3 de la Agenda

Informe del Director General



Acción requerida

La Asamblea General (AG) recibirá, considerará y discutirá el Informe del Director General.

Introduction

La Asamblea General (AG) de 2019 se convocó en Delhi bajo el lema de IPPF está cambiando. Nuestra decisión. Nuestra opción justo en el momento en el que en el mundo convulsionaba debido a una mutación poco conocida del coronavirus. La reunión significó un punto de inflexión hacia un camino de cambio, transformador y modernizador.

Fue en Delhi donde ustedes aprobaron las condiciones para la reforma de la gobernanza de IPPF, una decisión que unos meses más tarde llevó a la confirmación de la nueva Junta Directiva de IPPF. Una Junta que ha guiado, de forma experta, el proceso de cambio. Con una hoja de ruta clara y una Junta en funcionamiento, acepté otro mandato como vuestro Director General y lo hice con el compromiso de completar la transformación que habíamos iniciado colectivamente.

Nuestra primera tarea era salir de una crisis institucional que había erosionado la confianza en IPPF, incluyendo nuestra propia confianza en la Federación. En segundo lugar, tuvimos que sortear la pandemia de la COVID-19, que se produjo sólo unos meses después de la reunión de Delhi. En tercer lugar, en medio de estas crisis, tuvimos que responder a los ataques organizados y focalizados en la salud sexual y reproductiva, los derechos y la justicia a la vez que continuar con la prestación de servicios, cumpliendo con nuestros compromisos estratégicos y haciendo avanzar la agenda. Hemos hecho esto, y más. Lo hemos hecho juntos.

La nueva Junta Directiva ha significado una gran diferencia para IPPF. Sin ella no habríamos sido capaces de lograr la magnitud del cambio en el tiempo concedido: construir e implementar el nuevo sistema de gobernanza y avanzar en un nuevo modelo de asignación de recursos. La Junta Directiva ha modernizado nuestros estatutos y ahora se presenta ante ustedes con una estrategia totalmente nueva y políticas progresistas que acercarán a IPPF al futuro que se quiere forjar. Ustedes podrán leer más detalles en el informe complementario a la AG.



En este informe he destacado los cambios de gestión y operativos. Cada uno de ellos merece un informe completo, pero aquí intentaré presentar la imagen global, el profundo viaje que hemos emprendido.

La intención ha sido avanzar hacia una Federación más centrada en las Asociaciones Miembro (AM), una Federación en la que en su núcleo están la salud sexual y reproductiva, los derechos y la justicia. La mejora de la transparencia y del desempeño ha regenerado la confianza de los donantes -y la de ustedes- llevándola a una dimensión mayor. Hemos, de manera significativa y deliberada, cocreado una Federación que aprovecha la capacidad de las AM y nos conecta con las personas por las que IPPF trabaja cada día. Todo esto en un contexto que se ha convertido en un entorno cada vez más polarizado e impredecible.

A continuación, se destacan y explican los seis motores que han impulsado el trabajo operativo del Secretariado en los últimos tres años.

1. Explorar modelos operativos centrados en las AM que aprovechen la capacidad existente e impulsen el desempeño de IPPF

Al inicio, equipos de las AM compuestos por voluntarios, personal y expertos externos que trabajaban en todas las regiones, se encargaron de identificar soluciones innovadoras para las áreas que se estaban quedando algo relegadas en nuestra estrategia. Estos equipos propusieron áreas prioritarias a través de la creación de centros y fondos impulsados por las AM. La reforma de la asignación de recursos creó una nueva corriente de financiamiento o stream ("Financiación Estratégica") que nos ha permitido experimentar también con consorcios dirigidos por las AM en temas prioritarios.

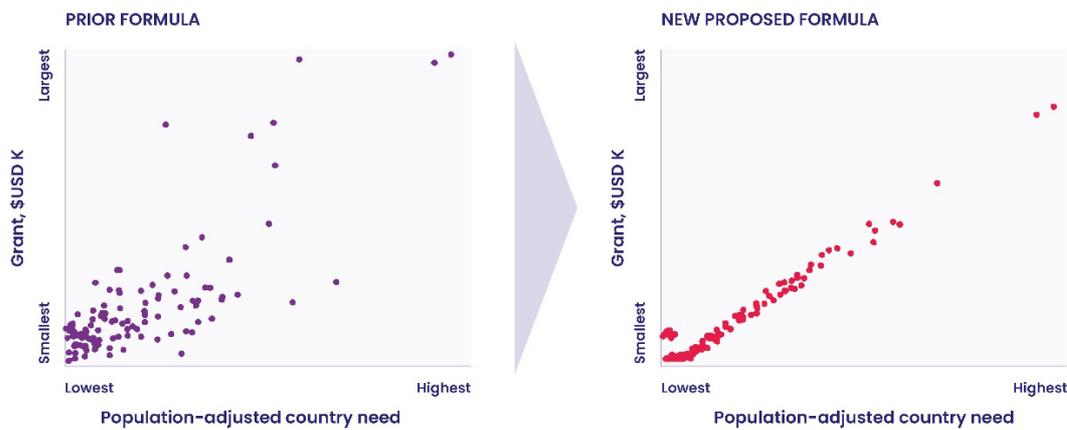
Se ha creado 12 centros y fondos dirigidos por las AM (incluidos tres centros regionales de educación integral en sexualidad-EIS), en cinco de las seis regiones. Otros dos (el Fondo para la Inversión en Mujeres Líderes y el Centro de Narrativas Exitosas) acabaron siendo dirigidos por el Secretariado. Creamos también dos consorcios liderados por dos AM (Aborto Médico Autogestionado, liderado por Profamilia Colombia y Compromiso Juvenil, liderado por Burkina Faso) en los que participaron 16 Asociaciones Miembro. Se ha asignado, mediante un proceso competitivo, un total de 17,55 millones de dólares (2019-2022) a estos mecanismos innovadores.

Estamos realizando una evaluación externa de los modelos cuyos resultados preliminares concluyen que los modelos pueden funcionar y ser poderosos. En los casos en los que no ha funcionado, estamos tratando de entender las razones. La inercia (el Secretariado y las AM están acostumbrados a una forma diferente de trabajar) es una fuerza poderosa que debe ser superada

2. Reforzar la contribución estratégica y la previsibilidad de las subvenciones básicas a las AM

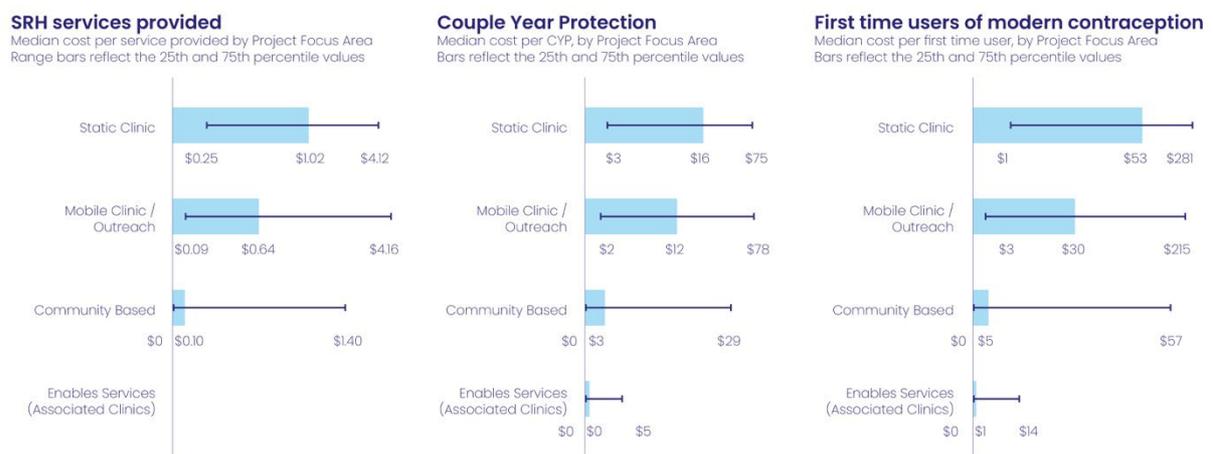
En Delhi, ustedes sentaron las bases de una nueva fórmula basada en las necesidades para sustituir los criterios de asignación de 1997. También acordaron un nuevo modelo de asignación de recursos diseñado para mejor ajustarse a las necesidades (actuales) de los países y aportar transparencia y previsibilidad. Ambos se han puesto en marcha sin problemas.

Figura 1: Correlación entre la asignación y las necesidades del país con relación a la población



A raíz de ello, se creó un nuevo modelo operativo con planes de negocio plurianuales (de las AM y del Secretariado) y un Panel de Revisión Técnica independiente. Estos planes de negocio proporcionan una visión de la cartera de IPPF que nunca antes habíamos tenido y la base para una mayor rendición de cuentas y un alineamiento más rápido con la nueva estrategia.

Figura 2: Rentabilidad de los servicios de salud sexual y reproductiva



3. Seguir siendo global, demostrando la universalidad de los derechos sexuales y reproductivos y el valor de la solidaridad global.

Frente a la repentina separación de la WHRO y de algunas AM de la región, muy al principio de su mandato, la nueva Junta Directiva proporcionó una dirección clara al declarar la intención de a) seguir siendo global, b) mantener los niveles de inversión en América Latina y el Caribe y c) tomar medidas más rápidas y decisivas en cuestiones de gobernanza e integridad y rectitud de las AM.

Hemos logrado una rápida reconstrucción en las Américas y el Caribe, con el establecimiento de una Oficina Regional dividida entre Bogotá y Puerto España y la incorporación de nuevos socios colaboradores y asociaciones miembro.

Figura 3: Presencia de IPPF en las Américas y el Caribe



Como resultado de evaluaciones más rigurosas y una menor tolerancia a problemas de probidad, mala gestión y fraude lamentablemente tuvimos que recomendar la suspensión de las AM de Bangladesh, Bulgaria, Costa Rica (expulsada), Djibouti, Kenia, Liberia, Ruanda (expulsada) y Senegal en el periodo 2019-2022.

4. Fomentar la resiliencia mediante la respuesta a la COVID-19 y alcanzar los resultados previstos en la Estrategia 2022.

En marzo 2020, IPPF estableció un Grupo de Trabajo multidisciplinario sobre la COVID-19 para liderar una respuesta global, ya que las AM se enfrentaron a importantes interrupciones en sus actividades y servicios. Rápidamente logramos adelantar 7 millones de dólares de las reservas para apoyar el flujo de caja de las AM. La recopilación de datos y la presentación de informes en tiempo real permitieron una acción rápida y coordinada. IPPF fue capaz de recaudar y distribuir 3,8 millones de dólares adicionales de financiación de emergencia para 70 Asociaciones Miembro que se enfrentaban a importantes interrupciones relacionadas con la COVID-19. Se entregaron equipos esenciales de protección personal y productos de salud reproductiva a las AM más necesitadas.

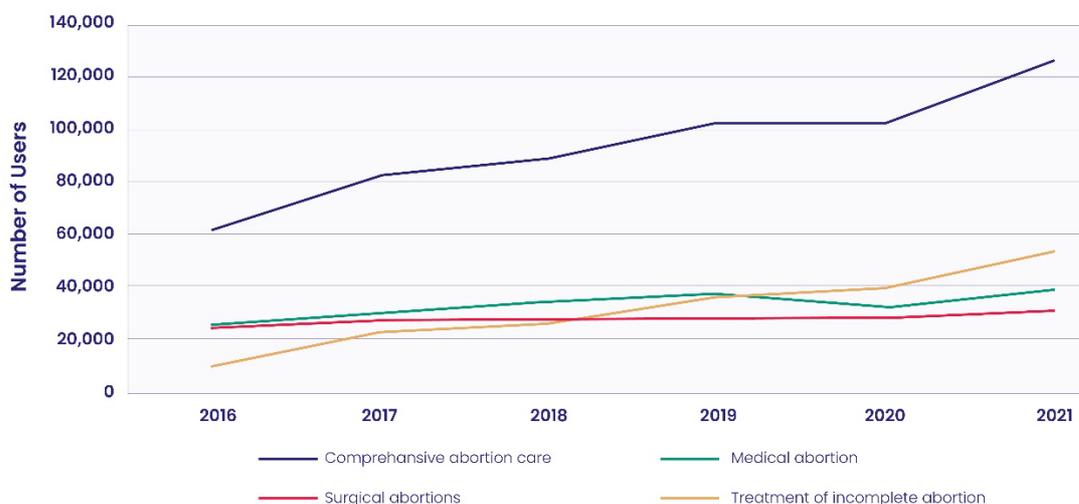
A pesar de los importantes trastornos provocados por la pandemia de la COVID-19 y la salida de importantes AM de la Región del Hemisferio Occidental, el apoyo mencionado anteriormente y la enorme capacidad de recuperación demostrada por las AM y los proveedores de primera línea han permitido a la Federación recuperarse rápidamente y cumplir con los ambiciosos objetivos de la Estrategia 2016-2022

Tabla 1: Ejecución de la Estrategia 2016-2022 - Servicios prestados y habilitados; años de protección pareja (CYP).

| (Millions) | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------|------|------|------|------|------|------|
| Total Services | 182 | 209 | 223 | 252 | 218 | 231 |
| CYP | 19 | 21 | 23 | 27 | 27 | 29 |

Dos de nuestros mayores proyectos restringidos se llevaron a cabo durante este difícil periodo. La Iniciativa Mundial para la Atención Integral del Aborto (GCACI por sus siglas en inglés) sufrió pérdidas causada por la COVID-19, pero se ha recuperado rápidamente. De 2016 a 2021, más de medio millón de clientes recibieron atención integral del aborto, tanto médica como quirúrgica. Además, 4,3 millones de clientes recibieron servicios de anticoncepción y, algo menos de medio millón de clientes, recibieron un método de anticoncepción postaborto.

Figura 4: Clientes de abortos del GCACI, 2016 -2021



El programa de Salud Sexual Integral para la Mujer (WISH por sus siglas en inglés) es un proyecto de alto riesgo de 150 millones de libras esterlinas bajo la modalidad de pago por resultados que ha superado las expectativas y objetivos originales. El programa cuenta con un seguimiento en tiempo real por parte de terceros y ha recibido sistemáticamente las mejores calificaciones de nuestro donante, FCDO (Gobierno del Reino Unido).

Tabla 2: Desempeño del Programa FCDO 2017-2021

| Year | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------|------|------|------|------|------|
| Overall output score | A | A | A | A+ | A |

Igualmente, nuestro alcance humanitario ha crecido de 4,6 millones de personas en 2019 a 6,1 millones de personas en 2021. El año pasado, el Secretariado apoyó a las AM y a los socios colaboradores a responder a las emergencias en un número sin precedentes en 42 países en contextos críticos graves y prolongados. Las AM están mejor preparadas y trabajan de manera más consciente. El sistema se puso a prueba con la invasión rusa a Ucrania: la respuesta rápida, encabezada por las AM y los socios colaboradores de la región, tuvo una enorme cobertura mediática y movilizó 5 millones de euros adicionales en ayuda humanitaria.

Siempre supimos que para alcanzar nuestros objetivos estratégicos haría falta mucho más que la prestación de servicios. Se establecieron objetivos claros para influir en la política y crear entornos propicios, contrarrestando una oposición cada vez mejor financiada, coordinada y más agresiva. El Secretariado respondió creando el programa Acelerador del Movimiento (Movement Accelerator



Programme - MAP), diseñado para responder a los ataques de la oposición y desarrollar estrategias que amplían el apoyo público a la SDR y a la igualdad de género. La plataforma abarca tres centros de experiencia: el Centro para Contrarrestar la Oposición, albergado por la PPFA (EE.UU.), el Centro de Movimientos Sociales, albergado por la AM de Marruecos, y el Centro de Narrativas Exitosas, actualmente ubicado en la Oficina Regional de la Red Europea.

Los Centros colaboran en un programa de subvenciones que permite a las AM y a los socios de los movimientos sociales probar nuevas iniciativas y estrategias. Hasta la fecha, MAP ha concedido un total de 1 millón de dólares a 30 Asociaciones Miembro, Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y movimientos sociales de todas las regiones del mundo.

5. Integrar al Secretariado, transformar la cultura y aumentar la eficiencia y la responsabilidad

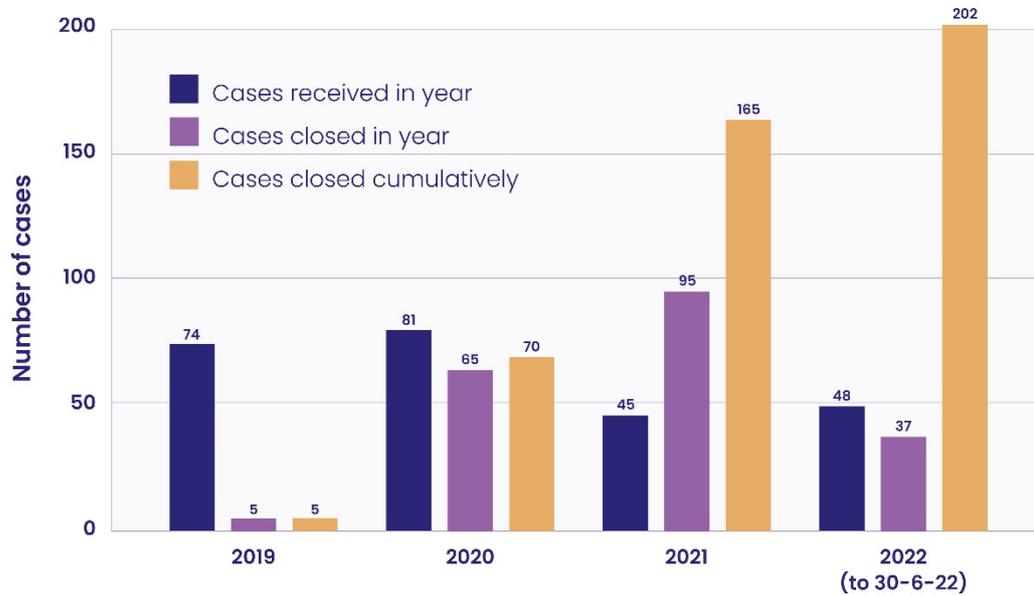
La reforma de la gobernanza proporcionó una plataforma a partir de la cual se pasó de siete mini secretariados (uno en cada región, además de Londres) y de muchas ineficiencias a un Secretariado más integrado y alineado. Por primera vez desarrollamos un plan de negocios y un presupuesto del Secretariado integrados, a través de los cuales el muy profesional Comité de Finanzas, Auditoría y Riesgos así como la Junta Directiva pueden pedirnos rendición de cuentas.

También estamos desarrollando un mecanismo de rendición de cuentas del Secretariado a través del cual las AM darán forma al Secretariado que quisieran ver.

Nos hemos comparado sistemáticamente con las políticas y prácticas relacionadas con la igualdad y el género de 201 organizaciones mundiales activas en el ámbito de la salud y la política sanitaria (Global Health 50/50 Report) y nos posicionamos en el 5% superior. Con la misma importancia estamos implementando un ambicioso Plan de Acción para que el Secretariado sea antirracista.

Dados los movimientos #metoo y #aidtoo a partir de 2018, establecimos un sistema centralizado de protección o salvaguarda y gestión de incidentes que ha sido calificado por el DFID como el mejor de su clase. Lo hemos puesto en marcha y con la experiencia estamos mejorándolo en la rapidez y la calidad de la resolución de incidentes y crisis.

Figura 5: IPPF SafeReport - mejora anual en la gestión de casos



6. Maintain stable (increasing!) funding for MAs through the different channels

The challenge of building a (more) MA centric Federation and reforming its Secretariat during a global COVID crisis is simultaneously maintaining the funding and support to the member associations at stable levels. We have not only managed to do this (from a high 2019 base) but even increase it.

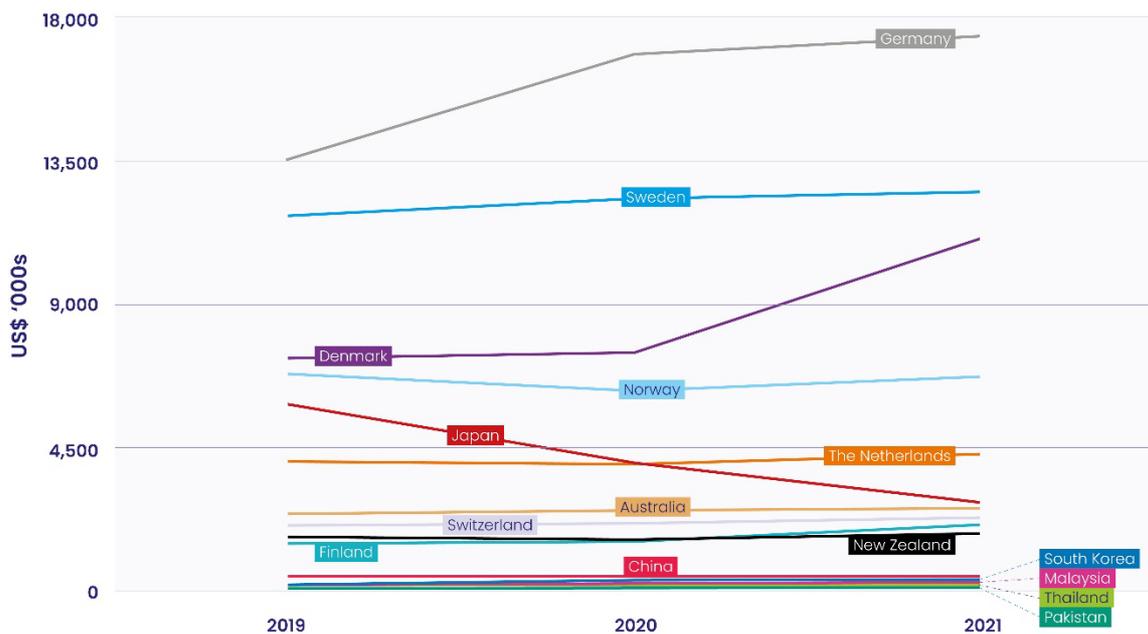
Figure 6: Mantener una financiación estable (¡en aumento!) para las AM a través de diferentes canales



No hay duda de que los donantes y simpatizantes han respaldado el cambio y al hacerlo han contribuido a que esto sea posible. Muy pocas organizaciones internacionales han podido mantener este nivel de financiación en medio de la pandemia de la COVID-19 y los confinamientos, pero todos los donantes principales (con una excepción) han mantenido o aumentado constantemente nuestra financiación y así hemos podido conseguir más y mayores contratos restringidos

Esto se ha logrado al mismo tiempo que nos hemos expresado y hecho oír cuando la ley de Mordaza Global (GGR por sus siglas en inglés) o los recortes abruptos a la Ayuda Oficial al Desarrollo han reducido drásticamente los recursos disponibles para SDR.

Figure 7: Evolución de la financiación estratégica a IPPF por parte de los donantes (millones USD)



El buen trabajo realizado frente a tales adversidades requiere tanto una reflexión como una celebración. Pero el trabajo está lejos de terminarse. Debemos mantener la mirada fija en los serios desafíos que tenemos por delante. Para seguir siendo relevante en 2028, la Federación debe tener un aspecto muy diferente al actual.

Aunque el apoyo de los gobiernos donantes y de particulares seguirá siendo fundamental, la sostenibilidad futura depende de la capacidad de aumentar una



base de financiación nacional diversa, algo que la mayoría de las AM no han conseguido y a lo que el Secretariado ha añadido poco valor.

El éxito dependerá de que los jóvenes (generaciones Z y Alpha) se unan en torno a la SDR, los derechos y la justicia y vean a IPPF y a sus AM como un canal a través del cual mejorar sus vidas. Esto requerirá cambios importantes, desde asegurar que IPPF siga el ritmo de las intervenciones de salud digital hasta construir una marca más resonante y juvenil, desde ser más inclusiva y diversa hasta crear nuevas asociaciones y ser más visible y articulada en relación con la crisis climática.

Y, con éxito o sin él, seguiremos luchando contra una agenda establecida por una oposición muy bien organizada y financiada. Esta es una batalla que continuará.

Estos desafíos son conocidos y, hasta cierto punto, no son nuevos. Sin embargo, son más urgentes que nunca. La nueva estrategia marca la dirección que todos debemos seguir, pero requerirá una sana tolerancia al riesgo y la racionalización de la maquinaria que sustenta nuestros esfuerzos.

Quiero dejarles con este último pensamiento, que pesa mucho en mi mente. Creo que podemos mantener el cambio en marcha y tener éxito, pero estoy ansioso. Mi mayor temor es saber si es que tenemos el valor, las ganas y la aspiración compartida de tener una relación diferente entre las AM y entre éstas y su Secretariado. Si las AM se atreven a elevarse a un nivel diferente de compromiso, contribuyendo nacional e internacionalmente a una Federación global más fuerte y creyendo que ésta es la mejor manera (¿la única?) de sostener la universalidad de los derechos sexuales y reproductivos y canalizar la solidaridad global, prevaleceremos. De lo contrario, esta forma emergente de "trabajar como Federación" fracasará; caerá en saco roto, al igual que el escrutinio y las expectativas sobre las Organizaciones No gubernamentales Internacionales descolonizadoras siguen madurando y evolucionando.

Hemos visto los cambios posibles en la sociedad en la línea de tiempo que ofrece este informe. Delhi fue transformadora para IPPF. Bogotá puede ser lo mismo. Para ello necesitamos no sólo aprobar la nueva estrategia, sino impulsar una Federación centrada en las AM, en la que estas den un paso al frente, lideren e impulsen la agenda, con un enfoque global y un compromiso para ayudarse mutuamente a prosperar. Uniendo esfuerzos, valores, pensamiento y acción nos



vuelve una fuerza de cambio y energía global. ¡Esto está en la estrategia y comienza en Bogotá!